

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Администрация города Орла

Орловская область

Закон № 248-ФЗ

Закон № 294-ФЗ

Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля			
I			
1	Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Орел"	Муниципальный контроль за использованием земель на территории города Орла
2	Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	03.12.2021-31.12.2021	01.01.2021-02.12.2021

3	<p>наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля</p>	<p>Решение Орловского городского Совета народных депутатов от 26.11.2021 N 16/0245-ГС "О принятии Положения "О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Орел"</p>	<p>1) Постановление Правительства Орловской области от 16.03.2017 № 94 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области" 2) Решение Орловского городского Совета народных депутатов от 28.10.2010 N 69/1134-ГС (ред. от 27.03.2014) "О Положении "О порядке осуществления муниципального контроля на территории города Орла" 3) Постановление Администрации города Орла от 28.10.2013 № 4904 (ред. от 31.08.2021) «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель</p>
---	---	---	--

4	<p>сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>	<p>В соответствии с Уставом города Орла, органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является Администрация города Орла. Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Орла на осуществление муниципального земельного контроля в соответствии определено Управление муниципального имущества и землепользования Администрации города Орла (далее – УМИЗ)</p>	<p>В соответствии с Уставом города Орла, органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является Администрация города Орла. Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Орла на осуществление муниципального земельного контроля в соответствии определено Управление муниципального имущества и землепользования Администрации города Орла (далее – УМИЗ)</p>
---	--	--	--

5	о предмете вида контроля	<p>Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность УМИЗ осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:</p> <p>а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного</p>	<p>Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований земельного законодательства по использованию земель в части:</p> <p>а) соблюдения требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный</p>
---	--------------------------	---	--

6	об объектах вида контроля и организации их учета	<p>Объект контроля: земли, земельные участки или части земельных участков.</p> <p>Администрацией города Орла обеспечивается учет объектов контроля путем внесения сведений об объектах контроля в информационные системы уполномоченных органов, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"</p>	<p>Объект контроля: земли, земельные участки или части земельных участков.</p> <p>Учет объектов контроля осуществляется в реестре муниципальной собственности (раздел - земельные участки), в ЕГРН</p>
7	о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	Не были приняты	Не были приняты

8	<p>о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)</p>	<p>Распоряжением УМИЗ утверждена программа профилактики на 2022 год. Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: - информирование; - объявление предостережений; - консультирование. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой профилактики.</p>	<p>Распоряжением УМИЗ от 17.02.2020 №51 была утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020-2022 годы</p>
---	--	--	--

9	о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	<p>На сайте администрации города Орла опубликована Программа профилактики и перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Работа по наполнению сайта информацией продолжается.</p>	<p>Информирование осуществлялось</p> <ul style="list-style-type: none"> - непосредственно в помещении отдела реестра и контроля земель УМИЗ; - посредством размещения на официальном сайте администрации города Орла в сети Интернет; - при письменном обращении; - по телефону; - при обращении по электронной почте. <p>На официальном сайте администрации города Орла были опубликованы</p> <ul style="list-style-type: none"> - программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы; - размещены перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального
10	о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	Не применялась	Не применялась

11	о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	<p>контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами:</p> <p>а) документарная проверка;</p> <p>б) выездная проверка и мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.</p> <p>Контрольные мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 2 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".</p> <p>В рамках конкретного вида контрольных мероприятий совершаются следующие контрольные действия:</p> <p>а) в ходе документарной</p>	Муниципальный контроль за использованием земель на территории города Орла осуществлялся в форме плановых и внеплановых проверок
12	об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)	не уполномочены	не уполномочены
13	о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Не применяется	Не применялась

14	о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля	<p>Администрация города Орла при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует со специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственный земельный надзор по Орловской области - Управлением Росреестра по Орловской области. При усмотрении в действиях проверяемых лиц признаков нарушения земельного законодательства, акты и материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Орловской области, для рассмотрения и принятия решения о мерах административного воздействия.</p>	<p>Администрация города Орла при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует со специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственный земельный надзор по Орловской области - Управлением Росреестра по Орловской области. При усмотрении в действиях проверяемых лиц признаков нарушения земельного законодательства, акты и материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Орловской области, для рассмотрения и принятия решения о мерах административного воздействия.</p>
----	---	---	---

15	об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	1) Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - единый реестр видов контроля); 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;	Единый реестр проверок, ЕГРН
16	об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе:	Не применяется	Не применялся
16.1.	количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб	0	0
17	сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Аттестация граждан не проводилась	Аттестация граждан не проводилась
17.1.	количество аттестованных граждан	0	0
18	сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась	Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась
18.1.	количество аккредитованных ЮЛ	0	0

II	Сведения об осуществлении вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля
-----------	--

19	выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий)	0	100
20	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0
21	доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0	0
22	доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0	0
23	доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования)	0	0
24	среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица	0	1
25	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0	0

26	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0	0
27	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0	0
28	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения)		0
29	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)		0
30	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0	0
31	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0	0
32	количество случаев причинения контролируруемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0

33	доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0
34	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0
35	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0
36	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0
37	показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений		
38	сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	Контрольные мероприятия не проводились	В отчетном периоде было запланировано проведение 1 проверки в отношении юридического лица. По результатам проверки нарушений выявлено не было. Проверка была проведена в первом полугодии.
39	сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	К проведению мероприятий по муниципальному контролю специалисты, эксперты и экспертные организации не привлекались.	К проведению мероприятий по муниципальному контролю специалисты, эксперты и экспертные организации не привлекались.

40	сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Не были выявлены	Не были выявлены
41	сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями)	Не проводились	Проведены обследования 310 земельных участков без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.
42	сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства	Не проводились	Не проводились
43	о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	Не обжаловались	Не обжаловались
44	о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	В рамках 248-ФЗ не осуществлялись	Направлены 25 актов обследований земельных участков без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в орган государственного земельного надзора - Управление Росреестра по Орловской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности, 7 актов направлено в УМВД для составления протоколов по ст.7.1 КОАП РФ

45	о решениях контрольных (надзорных) органов	Решения не принимались	По результатам проверки юридического лица нарушение не было выявлено. Решения принимались по проверкам, проводимым в отношении граждан
46	об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	Решения не принимались	По результатам проверки юридического лица нарушение не было выявлено
47	сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	Не оспаривались	Не оспаривались

IV	Сведения о результативности и эффективности		
48	сведения об индикативных показателях вида контроля	Не были приняты	Не были приняты
49	сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	Не были установлены	Не были установлены

V	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля		
50	сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	Отдельной строкой на финансирование средств из бюджета на контроль не выделено	Отдельной строкой на финансирование средств из бюджета на контроль не выделено
51	данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	В штате 3 муниципальных инспектора, штат укомплектован полностью	В штате 3 муниципальных инспектора, штат укомплектован полностью

52	<p>сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации</p>	<p>Муниципальные инспекторы имеют высшее образование. Муниципальные инспекторы имеют доступ к сети Интернет, системе «КонсультантПлюс», с помощью которых получают доступ к нормативным актам, регулирующим деятельность по проведению муниципального контроля на территории Российской Федерации.</p>	<p>Муниципальные инспекторы имеют высшее образование. Муниципальные инспекторы имеют доступ к сети Интернет, системе «КонсультантПлюс», с помощью которых получают доступ к нормативным актам, регулирующим деятельность по проведению муниципального контроля на территории Российской Федерации.</p>
----	--	--	--

53	данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	Контрольные мероприятия не осуществлялись	Средняя нагрузка за 11 месяцев на 1 муниципального инспектора составила 12 проверок, включая граждан, и 103 обследования земельных участков без взаимодействия с юридическими лицами и ИП. Специалисты администрации города Орла, являющиеся муниципальными инспекторами, осуществляют и иные полномочия, отнесенные к ведению структурного подразделения, в штате которого они состоят.
54	численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля		0 0

VI	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля
----	---

51	<p>выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности</p>	<p>1) доли устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований в размере 50%;</p> <p>2) доли отзывает предостережений по результатам рассмотрения возражений на предостережения от общего количества предостережений в размере 20%;</p> <p>3) доли решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных контрольным органом и (или) судом, от общего количества решений в размере 0%.</p> <p>Учитывая мораторий на осуществление контрольных мероприятий на 2022</p>	<p>Законодательство не препятствовало надлежащему исполнению функций муниципального контроля.</p>
----	--	--	---

52	предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности	<p>принятие нормативно-правового акта о том, что разрешенное использование земельного участка будет считаться установленным со дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о виде или видах его разрешенного использования. Без принятия такого акта, учитывая сложившуюся судебную практику, лица, использующие земельные участки в соответствии с градостроительными регламентами, но не внесшие сведения об изменении вида разрешенного использования в ЕГРН, не привлекаются к административной ответственности по ч.1 ст. 8.8. КОАП РФ. Кроме того, база для исчисления земельного</p>	<p>принятие нормативно-правового акта о том, что разрешенное использование земельного участка будет считаться установленным со дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о виде или видах его разрешенного использования. Без принятия такого акта, учитывая сложившуюся судебную практику, лица, использующие земельные участки в соответствии с градостроительными регламентами, но не внесшие сведения об изменении вида разрешенного использования в ЕГРН, не привлекаются к административной ответственности по ч.1 ст. 8.8. КОАП РФ. Кроме того, база для исчисления земельного налога не соответствует фактическому</p>
----	---	--	---

53	иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	Считаем, что мероприятия по муниципальному земельному контролю не являются ограничением в предпринимательской деятельности.	Считаем, что мероприятия по муниципальному земельному контролю не являются ограничением в предпринимательской деятельности.
----	--	---	---